

Zadávání veřejných zakázek a dotace EU



Lenka Matochová

ECCB, Němčice u Kolína, září 2019

Prameny práva a základní pojmy



PRAMENY PRÁVA

VEŘEJNÁ ZAKÁZKA A JEJÍ DRUH

URČENÍ PŘEDPOKLÁDANÉ HODNOTY

VÝBĚROVÉ ŘÍZENÍ - ZADÁVACÍ ŘÍZENÍ

Prameny právní úpravy



- Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (ZZVZ)
účinnost od 1. 10. 2016
- Metodický pokyn pro oblast zadávání zakázek pro programové období 2014-2020 (MP 14- 20)
4. verze, účinná od 1. 5. 2017

Předmět právní úpravy v ZZVZ a MP



- pravidla pro zadávací řízení
- nikoli celý investiční proces

Životní cyklus veřejného výdaje*



* <http://www.mfcr.cz/cs/legislativa/metodiky/2016/metodicky-pokyn-chj-c-3--metodika-verejn-25582>

Veřejná zakázka § 2 ZZVZ



- na dodávky, služby nebo stavební práce
- zadávaná zadavatelem podle ZZVZ
- písemná smlouva
- úplata
- zadáním není
 - pracovněprávní nebo jiný obdobný vztah
 - smlouvy upravující spolupráci zadavatelů

Druh veřejné zakázky § 14 ZZVZ



- **Stavební práce**
 - činnosti podle oddílu 45 CPV slovníku
 - zhotovení stavby
 - poskytnutí související projektové dokumentace
- **Dodávky**
 - pořízení věcí, zvířat, přírodních sil, pokud nejsou součástí VZ na stavební práce
- **Služby**
 - poskytnutí jiných činností než u VZ na stavební práce

Více druhů veřejných zakázek § 15 ZZVZ



Rozhoduje **hlavní předmět veřejné zakázky**:

- služby x dodávky – rozhoduje předpokládaná hodnota
- stavební práce x dodávky/služby – rozhoduje účel veřejné zakázky

Předpokládaná hodnota – jak stanovit



K okamžiku

- zahájení zadávacího řízení
- zadání zakázky (§ 16 odst. 5 ZZVZ)

PH se stanoví

- na základě údajů a informací o zakázkách stejného či podobného předmětu plnění,
- průzkumem trhu,
- předběžnými tržními konzultacemi,
- jiným vhodným způsobem.

Předpokládaná hodnota – VZ pravidelné povahy § 19



- Je nutno sčítat v případě pravidelně pořizovaného nebo trvajícího plnění (pravidlo 12 měsíců/jednoho účetního období).
- smlouvy kratší než 12 měsíců – pořád se počítá podle 12 měsíců
- speciální pravidla pro smlouvy delší než 12 měsíců
 - VZ na dodávky: podle doby trvání smlouvy, nevím-li, pak 48 měsíců
 - VZ na služby: podle doby trvání smlouvy, limit 48 měsíců

Předpokládaná hodnota – dělení VZ



- veřejnou zakázku lze zadávat po částech
- vždy nutné postupovat v režimu součtu předpokládaných hodnot všech částí
- § 18 odst. 3 ZZVZ: lze vyčlenit a zadat (i jako VZMR) část zakázky, pokud PH takto zadávaných částí nepřesáhne
 1. 20% celkové PH a
 2. limit **2 151 000 Kč** v případě VZ na dodávky a služby a **26 897 000 Kč** v případě VZ na stavební práce

Zadávací řízení x výběrové řízení



- **Zadávací řízení:**

Procesní postup zadání veřejné zakázky podle ZZVZ
- přezkoumatelný UOHS

- **Výběrové řízení:**

Procesní postup výběru dodavatele, jenž je primárně
upraven v MP 14-20

VZ dodávky VZ služby	2.000.000,-	VZMR
	2.000.001,-	Podlimitní VZ
	3.873.000,- § 4 odst. 1 a), b), c)	Nadlimitní VZ
	5.944.000,- ostatní	
VZ stavební práce	6.000.000,-	VZMR
	6.000.001,-	Podlimitní VZ
	149.224.000,-	Nadlimitní VZ

Výběr dodavatele mimo zadávací řízení dle ZZVZ



PŘÍMÉ ZADÁNÍ
UZAVŘENÁ VÝZVA
OTEVŘENÁ VÝZVA

Přímé zadání



- nesoutěží se, postup není formalizován
- především pořizování hodnotově nejnižších zakázek (operativní nákupy)
- limity zpravidla stanoveny vnitřním předpisem
- limity u spolufinancovaných zakázek
 - do 400.000 Kč u zadavatelů dle ZZVZ
 - do 500.000 Kč u nezadavatelů

Uzavřená výzva



- „výběrové řízení“ - soutěž mezi dodavateli
- oslovení určitého (**omezeného**) počtu možných dodavatelů (výzva k podání nabídek)
- opětovné vyzývání stejného okruhu dodavatelů není vhodné, **ALE !** není automaticky zakázáno
- možnost jednání
- Spolufinancované zakázky
 - jen u zakázek s hodnotou nižší než 2 mil. (dodávky/služby) nebo 6 mil. (st. práce)
 - v případě „nezadavatelů“ do 50 % a do 20.000.000 Kč
 - výzva k podání nabídky alespoň 3 dodavatelům

Otevřená výzva



- „výběrové řízení“ - soutěž mezi dodavateli
- uveřejnění výzvy = oslovení **neomezeného** okruhu možných dodavatelů
- výzvu je nutné uveřejnit vhodným způsobem (úřední deska, profil zadavatele, elektronické tržiště, web poskytovatele dotace)
- „dodatečné informace“ je pak nutno uveřejňovat stejným způsobem
- možnost jednání

Zásady zadávání



**TRANSPARENTNOST
PŘIMĚŘENOST
ROVNÉ ZACHÁZENÍ
ZÁKAZ DISKRIMINACE**

Zásady zadávání



§ 6 ZZVZ

- zadavatel při postupu dodržuje zásady **transparentnosti** a **přiměřenosti**
- zadavatel ve vztahu k dodavatelům musí dodržovat zásadu **rovného zacházení** a **zákazu diskriminace**

Obdobně v MP 14-20

Eliminace střetu zájmů



- obecný zákaz střetu zájmů – povinnost aktivně zabraňovat
- střet zájmů: ohrožení nestrannosti nebo nezávislosti osob, které
 - se podílejí na procesu zadávání VZMR nebo
 - mají nebo by mohly mít vliv na výběr dodavatele
- při zjištění SZ povinnost opatření k nápravě
- § 44 ZZVZ: písemné prohlášení členů komise nebo přizvaných odborníků

Úkony vedoucí ke správnému zadání



SPRÁVNÁ FORMULACE ZADÁVACÍCH PODMÍNEK
POSTUP PŘED A PO UPLYNUTÍ LHŮTY PRO PODÁNÍ
NABÍDEK
UZAVŘENÍ SMLOUVY

Formulace technických podmínek



- musí být dostatečně podrobné
- pozor na odkazy na konkrétní výrobky nebo výrobce
- ALE – v některých případech jde odkaz použít

Formulace hodnotících kritérií



- klíčový institut – musí být jasné a srozumitelné
 - hodnotící kritéria
 - určení, kterou nabídku bude zadavatel hodnotit lépe
 - způsob hodnocení
- hodnotící kritéria
 - **Nabídková cena** (i pevně stanovená...)
 - **Kvalita** - např. technická úroveň, estetické nebo funkční vlastnosti, uživatelská přístupnost, sociální, environmentální aspekty, kvalita realizačního týmu, reference, servis, lhůty dodání
 - **Náklady životního cyklu** - náklady spojené s užíváním předmětu, jeho likvidací, environmentální dopady, náklady na údržbu

Formulace kritérií kvalifikace



- cílem je zpřístupnit zakázku pouze způsobilým dodavatelům
- musí souviset s VZ
- druhy kvalifikace:
 - základní způsobilost
 - profesní způsobilost
 - ekonomická kvalifikace
 - technická kvalifikace

Základní schéma zadávacího a výběrového řízení



Sestavení zadávací dokumentace



Zahájení zadávacího (výběrového) řízení



Uplynutí lhůty pro podání nabídek



posouzení

hodnocení

jednání
(je-li možné)



Výběr dodavatele



Uzavření smlouvy

Před uplynutím lhůty pro podání nabídek



- vysvětlení zadávacích podmínek
- změna / doplnění zadávacích podmínek
- námitkové řízení

Po uplynutí lhůty pro podání nabídek



- **Otevírání obálek**

- po uplynutí lhůty pro podání nabídek
- není nutné formalizovat (nemusí být otevírání obálek)

- **Posouzení nabídek**

- kontrola souladu se zadávacími podmínkami
- předmět plnění, kvalifikace ...
- doplnění, objasnění nabídky (✗ hodnocené údaje)

- **Hodnocení nabídek**

- na základě hodnotících kritérií stanovených v zadávacích podmínkách
- nemusí (ale může) probíhat komisionálně

Po uplynutí lhůty pro podání nabídek



Vyloučení dodavatele

- nesplnění zadávacích podmínek
- nedodržování právních předpisů
- střet zájmů (a jiné opatření není možné)
- narušení hospodářské soutěže (které dodavatel nebyl schopen vyvrátit)
- závažné nebo dlouhodobé pochybení ve vztahu k zadavateli nebo jinému veřejnému zadavateli
- neoprávněná snaha ovlivnit výsledek výběrového řízení
- závažné profesní pochybení
- zakázaná dohoda dodavatelů
- mimořádně nízká nabídková cena

(u zákonných zakázek) obligatorní u vybraného účastníka
čistě fakultativní

NEPOVINNÁ elektronická komunikace u VZMR



- § 211 odst. 1 ZZVZ - komunikace mezi zadavatelem a dodavatelem **v zadávacím řízení** probíhá písemně
- § 211 odst. 3 ZZVZ - písemná komunikace musí probíhat elektronicky (konkretizace odst. 1)
- VZMR nemusí být zadány v zadávacím řízení → **povinnost komunikovat elektronicky u VZMR neplatí**



Děkuji za pozornost

Matochova.Lenka@gmail.com